

云南省发电

发电单位 中共云南省委

签批盖章 李纪恒

等级 特急 · 明电 云发电〔2009〕8号 云机发 号

中共云南省委关于认真传达学习 贯彻落实胡锦涛同志《在云南考察工作 结束时的讲话》精神的通知

各州、市、县党委和人民政府，省委各部委，省级国家机关各委办厅局党组（党委），各人民团体党组，各大专院校党委：

在全省上下深入开展学习实践科学发展观活动，全力以赴保增长、保民生、保稳定的关键时刻，7月25日至28日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛到我省昆明、楚雄等地，就经济社会发展、民族工作、党的建设等深入调研。期间，锦涛同志不辞辛劳、风尘仆仆，进村入户，与少数民族群众拉家常、谋发展，并前往姚安地震灾区看望慰问受灾群众和救灾部队官兵。在听取了省委、省政府的工作汇报后，锦涛同志作了重要

讲话，对我省各项工作取得的成绩给予了充分肯定，就全力保持经济平稳较快发展、切实保障和改善民生、扎实推进民族团结进步事业、着力加强和改进党的建设等四个方面的工作，提出了明确要求和殷切希望，这是对我们的极大鼓励和鞭策，充分体现了党中央对云南各项工作的高度重视，对全省各族干部群众的关心厚爱。

锦涛同志的重要讲话，高屋见瓴，内涵丰富，具有很强的针对性和指导性。认真传达好、学习好、贯彻好、落实好锦涛同志的重要讲话精神，是当前和今后一个时期全省上下的重要政治任务，对于全面推进我省经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，具有极为重要的意义。当前，必须着力抓好以下几方面的工作。

一、及时组织传达学习贯彻，深刻领会锦涛同志的重要讲话精神

一是认真组织传达学习，统一思想认识。全省各级党组织要及时组织传达学习锦涛同志的重要讲话精神，各级党委理论学习中心组要组织专题学习；采取多种形式组织好县（处）级以上领导干部的学习。二是要结合实际、深刻领会。全省各地各部门要紧密结合正在开展的学习实践科学发展观活动，迅速掀起学习、贯彻锦涛同志重要讲话精神的热潮，把学习锦涛同志的重要讲话与本地区本部门本单位的实际结合起来，统一思想，明确目标，使思想认识有新提高，精神面貌有新变化，各项工作有新成效。三是要明确责任、抓好落实。要把锦涛同志讲话中对我省经济社会发展和党的建设提出的各项要求，分解到有关部门和州

市，明确任务和责任。对需要进一步作具体研究的，要尽快组织力量，认真分析研究，制定落实的办法和措施，确保各项要求落到实处。四是要跟踪问效、抓好督查。对全省贯彻落实锦涛同志重要讲话精神的情况，要开展专项督查，确保各项要求落到实处，进一步促进云南经济社会又好又快发展。

二、更加扎实地推动经济平稳较快发展

保持经济平稳较快发展，是今年全省的首要任务，丝毫不能动摇。一是要坚持把发展的基点放在扩大内需上。切实提高城乡居民收入水平，特别要认真研究增加农民、城镇低收入群体的收入，不断提高消费能力。深入研究培育新的消费热点，进一步完善家电和汽车、摩托车等工业品下乡的渠道和办法，确保国家刺激消费政策落到实处。注重把握好投资方向，更加突出基础设施、“三农”工作、边疆民族贫困地区、民生、科技、环保等重点领域。进一步增强抢抓机遇的意识，突出重大项目，抢立项、抢开工、抢进度，采取更加有效的措施，继续保持固定资产投资快速增长的态势，努力实现全年4500亿元的目标，同时注意防止重复建设和半拉子工程。建立健全20个重大项目和20件重点工作经费保障机制，财政支出要抓关键、保重点，为完成保增长、保民生、保稳定各项目标提供有效保证。二是要加快经济结构调整和发展方式转变。切实处理好保增长和调结构的关系，立足当前、着眼长远，在增强发展潜力和后劲上下更大功夫。抓紧研究制定我省贯彻落实国家重点产业调整和振兴规划的实施意见，加快有色、钢铁、化工等产业的优化升级步伐。加快调整企业组织结构和产品结构，进一步延长产业链、增加附加值，促进

产业规模化、集约化、集群式发展。继续实施并完善重点工业产品收储、电价优惠、商品促销、中小企业扶持等政策措施，深入推进“双万亿工程”和工业重点项目“双百工程”，千方百计巩固工业回升势头。以建设创新型云南为载体，突出加快新能源、新材料、生物产业和环保产业等高新技术产业发展，培育新的经济增长点。进一步发挥生物资源和科技优势，培育壮大一批上规模、上水平的大企业大集团，做大做强我省的生物医药产业。加快推进全省旅游产业改革发展试点，力争在体制机制创新、文化与旅游融合、国际品牌酒店和特色产品体系建设等方面取得新突破。三是要坚持把“三农”工作作为重中之重。继续加大中低产田地改造工程和“百亿斤粮食增产计划”的实施力度，切实提高粮食综合生产能力。继续坚持围绕增收调结构，深入推进“农民收入翻番计划”，加快现代烟草、中药材、花卉、木本油料等特色优势产业发展，尽快启动中低产林改造工程，着力提高农业产业化经营水平。大力发展农村二、三产业，提高劳务输出工作成效，不断拓宽农民增收致富渠道。继续深化集体林权制度、土地管理制度等农村改革，不断增强农村发展的活力。四是要进一步加强环境保护和生态建设。把保增长和谋长远结合起来，注重增强经济增长后劲，加大生态环境保护力度，深入推进“七彩云南保护行动”，加快建立生态建设和环境保护补偿机制。继续加快滇池治理步伐，以节能减排、生态工程等水污染综合治理为重点，着力在环境保护上取得新进展。五是要进一步深化改革、扩大开放。坚持改革放活、开放引进，加快推进财政、投融资、国有企业、政府机构、文化管理体制等改革，继续优化发展

环境。采取更加积极有效的激励措施，加大招商引资力度，注重实效，力争在引进大企业、大集团和资金、技术、人才上取得突破。积极帮助企业排忧解难，加快消除制约非公有制经济发展的各种体制机制障碍，切实帮助解决资金、技术、人才等发展瓶颈制约。紧紧抓住国内产业梯度转移的重大机遇，积极主动地承接在云南有发展优势的产业转移，深化与长三角、泛珠三角等国内区域合作。充分发挥我省区位优势，继续加快大通道建设，扎实推进交通、能源、贸易、投资等领域重大项目建设，加快提高通关便利化水平，进一步深化与东南亚、南亚及大湄公河次区域的互利合作，切实巩固提升我省作为全国面向南亚、东南亚开放的重要桥头堡地位。

三、更加扎实地保障和改善民生

继续采取更加有效的措施，切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。一是要着力保持就业形势稳定。大力发展面向民生的劳动密集型产业，进一步加快中小企业发展，开拓更多的公益性岗位，大力支持和鼓励自主创业，促进以创业带动就业。认真做好高校毕业生、农民工和城镇就业困难人员的就业工作，切实解决好零就业家庭就业问题。进一步加强就业公共服务，完善就业援助制度，千方百计扩大就业。二是要加快建立完善覆盖城乡居民的社会保障体系。继续加大投入，完善政策，突出抓好被征地农民、农民工和城镇低收入家庭等群体的社会保险、社会救助等社会保障工作，积极扩大社会保险覆盖面，逐步提高社会保障水平，确保困难群众基本生活水平不因经济形势变化而下降。进一步加快农村危房改造和保障性住房建设，扎实解

决群众住房、饮水等方面的突出困难。特别要妥善安排好姚安地震灾区受灾群众的生产生活，切实抓好灾区恢复重建工作。进一步推进防震减灾能力建设，着力提高应对地震、洪涝、泥石流等自然灾害的能力。三是要千方百计加快社会事业发展。始终坚持优先发展教育，巩固提高九年义务教育，积极推进中小学危房改造，大力发展中等职业教育，加快改革高等教育，加大教育资源整合力度，统筹促进城乡教育均衡发展。加快发展公益性文化事业，不断完善公共文化服务体系，加强城乡基层文化建设。切实加大保护和开发民族传统文化资源的力度，进一步促进文化与旅游业的结合，全力促进文化产业发展。继续推进医药卫生体制改革，加快建立覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。四是要扎实做好维护社会稳定工作。进一步提高做好新形势下群众工作的能力，继续把“大接访、大下访”活动引向深入。完善突发事件应急管理机制，切实把影响社会稳定的问题解决在基层、解决在萌芽状态，坚决防止矛盾激化。严格执行安全生产责任制，以更加有效的措施消除事故隐患，坚决遏制重特大事故的发生。继续推动平安和谐云南建设，扎实推进社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，依法惩处各种违法犯罪行为，严密防范和坚决打击境内外敌对势力的渗透、分裂和颠覆破坏活动，继续深入开展新一轮禁毒防艾人民战争和平安创建活动。

四、更加扎实地做好民族团结工作

牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，把促进民族团结作为神圣职责，千方百计加快边疆民族地区经济社会发展步伐，进一步巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主

义民族关系。一是要广泛深入持久开展“三个离不开”思想的宣传教育。在各族干部群众特别是领导干部中，深入进行马克思主义民族理论、党的民族政策、民族区域自治法和相关法规的宣传和教育，尤其是在青少年学生中广泛开展民族基本知识和民族团结教育活动，不断增强各族干部做好民族工作的自觉性和坚定性。把民族团结教育纳入公民道德教育和社会主义精神文明建设全过程，引导各族群众坚定不移地高举各民族大团结旗帜，进一步在各族干部群众中牢固树立“三个离不开”的思想。二是要认真贯彻落实好党的民族政策。深入贯彻民族区域自治法，进一步加强民族立法工作，不断健全和完善地方性民族法规体系，按照民族区域自治法的要求，继续制定配套的法律法规、具体措施和办法，切实把协调民族关系、解决影响民族团结的问题纳入法制化轨道。严格按照党的民族政策和国家法律法规处理民族问题，切实把党的民族政策和国家法律法规落实到民族工作中去，依法保障少数民族合法权益。三是要切实加强民族团结工作。继续深入开展民族团结进步活动，鼓励各民族相互尊重、相互交流、共同进步，大力宣传和表彰民族团结先进集体和个人，充分发挥先进典型的引导示范作用。坚持具体问题具体分析，正确区分两类不同性质的矛盾，及时妥善处理影响民族团结的问题。继续深入开展反分裂斗争，扎实做好基层基础工作，齐心协力抵御境内外敌对势力渗透、颠覆、破坏活动。四是要加快少数民族和民族地区经济社会发展步伐。认真贯彻落实好中央制定和实施的一系列政策措施，继续深入实施新三年“兴边富民工程”和边疆“解五难”惠民工程，切实加大投入力度，优先安排一批对

当地经济社会发展起重大带动作用的基础设施项目，优先安排一批同各族群众生产生活密切相关的公益性项目，在修路、通电、人畜饮水、广播电视、民房改造等项目上，给予重点倾斜。推进民族地区经济结构调整，大力发展特色经济和优势产业，优先在民族地区安排资源开发和深加工项目，研究完善与民族区域自治制度相适应的政策性转移支付制度，逐步加大对民族地区财政转移支付的力度。进一步加快金沙江、澜沧江、怒江两岸及边境一线少数民族聚居区经济社会发展和7个人口较少民族脱贫致富步伐，加大对边境地区教育、卫生、文化等社会事业的投入，促进少数民族和民族地区经济快速发展、社会全面进步。五是要不断提高各级领导干部驾驭民族问题和民族工作的能力。深入研究新形势下民族工作面临的新情况、新问题、新特点，加强对前瞻性、系统性、战略性重大问题的研究。进一步加强对党员干部的教育培训，增强综合素质，不断提高驾驭民族问题、民族工作的能力和水平。进一步完善民族工作目标责任制，严格奖惩，确保民族工作的各项任务落到实处。

五、更加扎实地推进党的建设

坚持以改革创新的精神推进党的建设，认真做好各项工作，全面提高党的思想、组织、作风、制度和反腐倡廉建设水平，为推动经济平稳较快发展、促进社会和谐稳定提供更加坚强有力的保障。一是要扎实开展好第二批学习实践活动，积极筹备并认真开展好第三批学习实践活动。切实把学习实践活动与保持经济平稳较快发展紧密结合起来，与保障和改善民生紧密结合起来，与维护民族团结和边疆稳定紧密结合起来，进一步提高全省党员干

部应对金融危机、促进科学发展的能力和水平。二是要持之以恒地加强干部队伍建设。继续在全省深入开展“个人形象一面旗、工作热情一团火、谋事布局一盘棋”主题实践活动，教育引导广大党员干部进一步加强党性修养，增强宗旨意识，树立强烈的事业心和责任感，努力成为党和人民满意的领导干部。继续深化干部人事制度改革，不断扩大干部工作中的民主，拓宽选人用人渠道，真正把德才兼备、实绩突出、群众公认的干部选拔到各级领导岗位上来。进一步加大对年轻干部、少数民族干部、非党干部、妇女干部培养选拔工作力度，不断优化干部队伍结构。三是要大力加强党的基层组织建设。着力解决党员队伍中存在的突出问题，认真落实保持共产党员先进性的各项长效机制，继续深化和拓展“云岭先锋”工程。进一步创新基层党组织的设置形式和活动方式，扩大组织覆盖面，丰富活动内容，积极探索服务经济社会发展的新形式、新办法。不断推进基层党组织的制度化 and 规范化建设，探索扩大党内民主的新途径，深入推进党务公开，不断扩大党内民主，激发基层党组织的活力。认真做好基层基础工作，大力加强基层政权建设，进一步增强基层组织服务群众和依法办事的能力。继续加强对党员的教育管理和监督，改进流动党员管理办法，充分发挥党员的先锋模范作用。四是要坚定不移地加强作风建设。认真落实现有的规章制度，继续建立健全抓落实的工作机制，加强和改进督查工作，坚决克服形式主义和官僚主义，扎实抓好各项工作，以良好的作风保证党的路线方针政策的落实。

今年只剩下5个多月，实现全省保增长、保民生、保稳定的

各项目标任务，还面临着许多困难和挑战，时间紧、任务重、责任大。全省各级各部门一定要认真贯彻落实锦涛同志的重要讲话精神，以更加奋发向上的精神状态、更加扎实有效的措施办法、更加高效务实的工作作风，努力把各项工作抓好抓实，以优异的成绩迎接新中国成立 60 周年。

中共云南省委

2009 年 7 月 30 日

在云南考察工作结束时的讲话

胡锦涛

(2009年7月27日)

这次到云南来，主要是就经济社会发展、民族工作和党的建设做些调查研究。几天来，我们先后到昆明、楚雄等地，看了一些企业、社区、农村和基础设施建设项目，到地震灾区慰问了受灾群众和救灾部队官兵。刚才，又听取了白恩培同志代表省委和省政府所作的工作汇报。虽然来的时间不长，但所见所闻给我们留下了深刻印象。

我到中央工作后，曾于1993年、1999年、2002年、2006年4次来过云南。这次再来，感到云南各项工作又取得新的可喜成就，城乡面貌发生很大变化。特别是面对国际金融危机冲击带来的严峻局面，省委和省政府坚决贯彻中央决策部署，结合云南实际，全力做好保增长、保民生、保稳定各项工作，有力推动了全省经济社会发展。今年上半年，云南农业生产形势良好，工业经济增速稳步回升，固定资产投资快速增长，消费市场稳中趋旺，城乡居民收入水平有新的提高。前不久，云南楚雄州姚安县发生6.0级强烈地震后，省里迅速启动应急预案，有效展开应急救援工作，取得了抗震救灾工作的阶段性成效。这样的成绩确实来之不易。这是云南省委和省政府带领全省各族干部群众团结拼搏的

结果。

当前，我国正处在应对国际金融危机冲击、保持经济平稳较快发展的关键时刻。云南地处我国西南边陲，战略位置十分重要。希望云南的同志高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，牢牢抓住国家加大西部大开发力度的宝贵机遇，紧紧围绕保持经济平稳较快发展的首要任务，认真落实中央确定的应对国际金融危机冲击的一揽子计划和政策措施，统一意志、凝聚力量，开拓进取、扎实奋斗，进一步做好保增长、保民生、保稳定各项工作，不断开创云南改革开放和社会主义现代化建设新局面，以优异成绩迎接新中国成立 60 周年。

下面，结合这次考察情况，我再强调几点。

一、全力保持经济平稳较快发展

今年以来，面对极其严峻复杂的国内外环境，全党全国上下齐心协力、共克时艰，遏制了去年下半年以来经济增长明显下滑趋势，经济形势总体呈企稳向好势头。但是，我们也要清醒地看到，我国经济回升基础还不稳固，国际国内不稳定不确定因素仍然较多。我们必须保持宏观经济政策的连续性和稳定性，进一步做好各项工作，巩固和发展经济企稳向好势头，努力实现今年经济社会发展预期目标。

第一，要积极落实扩大内需政策措施。当前，外需严重萎缩局面仍在持续，我们仍需把发展的基点放在扩大内需上。要着力扩大消费特别是居民消费，千方百计提高城乡居民收入水平，增强居民消费能力，培育消费热点，推动消费结构升级。尤其要加

快发展服务消费和文化消费，继续落实好家电和汽车摩托车下乡、节能产品惠民工程、家电和汽车以旧换新等消费政策，拓展消费市场，增强最终消费对经济增长的拉动作用。要注重把好投资方向、优化投资结构，调动民间投资积极性，进一步把资金投入的重点向农业农村、欠发达地区、中小企业、民生领域倾斜，注重防止重复建设，发挥好投资对拉动经济和调整结构的重要作用。

第二，要加快推进经济结构调整。要利用国际金融危机形成的倒逼机制，积极推进发展方式转变和结构调整，形成新的经济增长点和竞争优势。要落实国家重点产业调整和振兴规划，立足自身资源禀赋和产业基础，着力提升传统特色优势产业发展水平，积极培育发展潜力大、带动作用强的新兴产业。要加快服务业发展，促进服务业扩大规模、拓宽领域、优化结构，提高服务业增加值和吸纳就业能力，尤其要推动云南自然风光、民族风情旅游业再上新台阶。要积极调整企业组织结构和产品结构，提高产业集中度和生产集约化水平，增加产品附加值和技术含量，形成优势企业做大做强、中小企业活力迸发、重点产业集群式发展的局面。

第三，要始终抓好农业农村经济。要巩固和完善强农惠农政策，切实做好“三农”工作，为保增长提供坚实基础。要大力扶持粮食生产，加强农田水利基础设施建设，提高粮食综合生产能力，力争全年粮食生产再获好收成。要积极调整农业产业结构，立足云南农业、生物资源优势，搞好资源科学开发和产业化经营，推动云烟、云药、云花等特色效益产业发展壮大。要不断

开拓农民增收新渠道，落实中央出台的较大幅度增加农业补贴、较大幅度提高粮食最低收购价、增加大宗重要农产品收储等措施，加大农村扶贫开发力度，确保农民收入平稳较快增长。要加快农村社会事业发展，加强农村基础设施和公共服务设施建设，改善农村环境。要深化农村改革，重点搞好土地管理制度、金融管理体制、集体林权制度、农垦和国有农场等方面改革，增强农业农村经济发展活力。

第四，要注重增强经济发展后劲。要把保增长与谋长远发展结合起来，努力为未来发展打好基础、积蓄力量。要坚持走中国特色自主创新道路，瞄准世界科技前沿和产业发展方向，适应经济社会发展迫切需求，加大科技研发力度，大力发展高新技术产业，充分发挥科技创新对应对国际金融危机冲击、增强经济发展后劲的支撑作用。要按照建设生态文明的要求，大力推进节能节水节地节材，积极发展循环经济、低碳技术，下大气力降低资源能源消耗、减少污染排放。要深入实施“七彩云南保护行动”，突出抓好滇池等水污染综合治理，扎实推进天然林保护、退耕还林、水土流失治理等生态工程建设，让良好生态环境成为云南发展的宝贵资源和最大优势。

第五，要进一步深化改革开放。应对国际金融危机冲击，实现更高水平发展，必须坚持用改革的办法破解发展难题。要加快推进重点领域和关键环节改革，继续调整国有经济布局 and 结构，推动国有企业改制改组，鼓励、支持、引导非公有制经济加快发展，切实转变政府职能，积极培育现代市场体系，进一步改善投资、创业、发展环境，为经济发展提供有力体制保障。要统筹对

内对外开放，一方面要加强同国内其他地区的横向经济联合和协作，积极引进省外资金、技术、人才，主动承接东部产业转移；另一方面要拓展对外开放广度和深度，推动对外贸易、利用外资、企业“走出去”上水平，尤其要充分发挥云南作为我国通往东南亚、南亚重要陆上通道的优势，深化同东南亚、南亚和大湄公河次区域的交流合作，不断提升沿边开放质量和水平，使云南成为我国向西南开放的重要桥头堡。

二、切实保障和改善民生

民生是人民群众切身利益所在，也是社会和谐稳定关键所系。国际金融危机对我国经济发展产生了严重冲击，部分群众生活受到影响。在这种情况下，我们更要认真落实中央为保障和改善民生所采取的一系列政策措施，加大保障和改善民生工作力度，切实解决好人民最关心最直接最现实的利益问题。云南已经就保障和改善民生作出了部署，要一项项抓好落实。

第一，要千方百计扩大就业。要实施扩大就业的发展战略和更加积极的就业政策，发挥好政府投资和重大建设项目带动作用，发挥服务业、劳动密集型产业、中小企业、非公有制经济吸纳就业作用，大力开发公益性就业岗位，支持一切有创业能力的人员开展自主创业，推动以创业带动就业，确保就业形势基本稳定。要认真落实中央加强高校毕业生就业工作的措施，做好大中专毕业生就业指导和服务工作。要广开农民工就业门路，引导农民工有序流动，做好促进返乡农民工创业工作。要完善就业援助制度，帮助城镇失业人员再就业和就业困难人员就业，尤其要解决好零就业家庭就业问题。

第二，要加快完善社会保障体系。要按照加快建立覆盖城乡居民的社会保障体系的要求，加大投入，完善政策，不断提高保障水平。要完善基本养老保险制度，推进城镇企业职工养老保险省级统筹，处理好养老保险关系转移接续问题。要扩大社会保障覆盖范围，重点做好更多非公有制经济从业人员、农民工、被征地农民、灵活就业人员、自由职业者参保工作。要健全城乡社会救助制度，提高城乡居民最低生活保障标准，切实保障低收入群众基本生活水平不下降。要加快农村危房改造和保障性住房建设，努力解决城乡居民安居问题。当前，要把妥善安排受灾群众生活作为重中之重，着力做好地震灾区恢复重建工作，切实帮助受灾群众早日重建家园、恢复生产。要加快推进防震减灾能力建设，搞好应对地震、洪涝、滑坡、泥石流等自然灾害工作。

第三，要大力提高教育、文化、医疗服务水平。要坚持优先发展教育，健全教育投入保障机制，继续巩固和提高“普九”成果，加快农村中小学危房改造，加快发展高中阶段教育，推动中等职业教育发展，解决好困难家庭子女上学问题，加强师资培训，促进城乡教育均衡发展。要积极发展公益性文化事业，加快完善公共文化服务体系，加强城乡基层文化设施建设，加强社区文化工作，努力推进文化惠民工程，保护和发展民族文化，同时要大力鼓励和支持文化产业发展，丰富人民精神文化生活。要以逐步实现人人享有基本医疗卫生服务为目标，积极推进医药卫生体制改革，加快建设覆盖城乡的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，加强基层医疗卫生设施建设，提高基层卫生人员素质，逐步建立覆盖城乡居民的基本医

疗卫生制度，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。要加强甲型 H1N1 流感疫情防控，确保人民群众身体健康和生命安全。

第四，要全力维护社会稳定。要正确处理新形势下人民内部矛盾，畅通人民群众反映意见和要求的渠道，提高做好新形势下群众工作能力，加强信访工作，完善领导干部定期接访、下访制度，高度重视和依法及时合理处理群众反映的问题，积极预防和有效化解矛盾和纠纷。要完善突发事件应急管理机制，有效防止群体性事件发生。要牢固树立安全发展理念，充分认识加强质量安全和生产安全的极端重要性，健全和落实各项安全生产制度，强化政府安全监管责任，有效防范和坚决遏制重特大安全事故。要继续推动平安和谐云南建设，加强社会治安综合治理，完善社会治安防控体系，依法打击各种刑事犯罪活动，落实各项禁毒工作措施，增强人民群众安全感。要严密防范和坚决打击境内外敌对势力的干扰破坏活动，高度重视维护藏区稳定，高度重视保持边境安宁。

三、扎实推进民族团结进步事业

我国是统一的多民族国家，民族工作是党和国家工作的重要组成部分，民族团结进步事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分。云南是多民族聚居的省份，做好民族工作对巩固和发展全省改革发展稳定大局具有举足轻重的作用。要牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的主题，巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系，努力保持和不断发展各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展的良好局面。

第一，要全面贯彻落实党的民族政策。我国各民族大团结不断巩固和发展，我国各族人民根本利益不断实现和发展，充分证明党的民族政策是完全正确的、我国实行的民族区域自治制度也是完全正确的。要在全党全社会加强马克思主义民族理论、党的民族政策、民族区域自治制度宣传教育，使各族干部牢固树立马克思主义民族观，增强做好民族工作的自觉性和坚定性。要严格按照党的民族政策和国家法律法规处理民族问题，把党的民族政策和国家法律法规落实到民族工作各个方面和各个环节，依法保障少数民族合法权益。要适应党和国家事业发展，在总结民族工作实践的基础上，不断完善党的民族政策和民族区域自治制度，为民族团结进步事业发展提供强有力的政策和法制保证。

第二，要加快少数民族和民族地区经济社会发展。发展是现阶段民族工作的主要任务。党的十六大以来，为推动少数民族和民族地区经济社会发展，中央制定和实施一系列政策措施，不断加大扶持力度，还专门制定并实施了扶持人口较少民族发展规划。实践证明，这些政策措施是有力有效的，要继续不折不扣贯彻落实。要把加快少数民族和民族地区发展放在更加突出的位置，坚持以经济建设为中心，坚持走科学发展道路，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，全面推进民族地区社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设。要从民族地区实际出发，加快转变发展方式，推进经济结构调整，努力走出一条具有本地特色的又好又快发展的路子。要坚持把改善各族群众生活作为经济社会发展的出发点和落脚点，有效改善民族地区群众生产生活条件，尽快使民族地区群众脱贫致富。要加大支持力度，

积极推进国家扶持人口较少民族发展规划的实施。要坚持国家帮助、发达地区支援、民族地区自力更生相结合，不断增强少数民族和民族地区发展合力。

第三，要加强各族人民大团结。民族团结是党和人民事业胜利的重要保证，是民族地区繁荣发展、各族人民幸福安康的重要保证。要高举各民族大团结旗帜，广泛、深入、持久开展民族团结宣传教育活动，把民族团结教育纳入公民道德教育全过程、社会主义精神文明建设全过程，使“三个离不开”的思想扎根于各族干部群众心中。要深刻认识我国各民族都是中华民族大家庭的成员，真正懂得促进民族团结是各民族的根本利益和共同责任，打牢民族团结的思想基础。要继续深入开展民族团结进步活动，鼓励各民族相互尊重、相互学习、相互交流、共同进步，大力表彰民族团结先进集体和个人，充分发挥先进典型的引导示范作用。要及时妥善处理影响民族团结的问题，坚持具体问题具体分析，是什么问题就按什么问题处理。要深入开展反对民族分裂势力的斗争，齐心协力抵御境内外敌对势力渗透、颠覆、破坏活动，坚定不移维护国家统一和安全。

四、着力加强和改进党的建设

应对各种困难和挑战、做好改革发展稳定各项工作，对党的建设提出了新的更高要求。中央决定，今年下半年召开的党的十七届四中全会将重点研究加强和改进新形势下党的建设问题。希望云南认真总结和不断探索推进党的建设的好思路、好做法，以开展深入学习实践科学发展观活动为契机，全面提高党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设水平，不断

增强各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力，更好带领广大人民群众攻坚克难、开拓前进。

这里，我突出强调3个方面。一是要加强高素质干部队伍建设，帮助各级干部通过理论学习和实践锻炼，不断提高思想政治素质，增强推动科学发展、促进社会和谐能力，注重把那些德才兼备、实绩突出、群众公认的干部选拔到各级领导岗位上来。要重视培养选拔少数民族干部，为他们成长进步创造条件，努力建设一支政治坚定、业务精通、作风过硬、群众拥护的高素质少数民族干部队伍，使他们在推动经济社会发展、促进民族团结进步事业中发挥更大作用。二是要加强基层党组织建设，坚持从基层实际出发，着力在优化组织设置、扩大组织覆盖、创新活动方式上狠下功夫，切实改变一些基层党组织软弱涣散现象，切实做到哪里有群众哪里就有党的工作、哪里有党员哪里就有党的组织、哪里有党的组织哪里就有健全的组织生活和坚强的战斗力，充分发挥基层党组织推动科学发展、服务各族群众、维护民族团结、促进社会和谐的重要作用。三是要加强党的作风建设，引导党员、干部特别是领导干部讲党性、重品行、作表率，大力弘扬一心为民、求真务实、艰苦奋斗、清正廉洁的优良作风，把全部精力用在干事创业上、用在推动发展上、用在为民造福上，以实际行动展示党员、干部的良好形象。

我相信，云南各族干部群众一定能够在新的历史起点上团结拼搏、开拓进取，奋力夺取全面建设小康社会新胜利，在这片七彩土地上谱写出更加壮丽的篇章。